古井貢酒·年份原浆™ [独家特约]

书记市长话改革

芜湖向改革要红利，

“当前对芜湖来说，要以深化改革为突破口，紧紧把握住国家战略区域内互动发展的机遇，利用国家战略层面上先行先试的机遇，加快经济调整与产业转型，全力推进跨江组团式发展，打造经济和城市两个升级版。努力在经济转型发展和城市品质提升上取得实质性进展，在重要领域和政府自身建设改革上先行先试。”这是芜湖市市长潘朝晖在最近的一次会议上谈到改革和发展时说的一番话。

近年来，芜湖坚决破除思想上的束缚和障碍，大力推进体制机制创新，大刀阔斧地推进行政体制、行政审批制度的改革，事业单位的改革，充分发挥市场在资源配置中的决定作用。芜湖敢于先行先试，在产业发展、市场体系、科技卫生教育、资源要素等方面改革上做了诸多的探索与创新。目前，正在全力推进的权力清单制度改革是此轮深化改革的重中之重。

记者 王小雨 李青松

全力推行行政权力清单制度改革 让权力在阳光下运行

今年是全面深化改革年，芜湖市把推行市级行政权力清单制度作为今年深化改革的重点和突破口，是政府改革工作的重中之重。

6月30日，芜湖市在全省率先召开全市推行市级行政权力清单制度动员大会，对如何推行市级行政权力清单制度进行了动员和部署，并出台了关于推行市级行政权力清单制度的实施意见。

此次改革主要有七大任务：一是清理行政权力事项。各单位依据法律法规规章，三定规定等规范性文件，对照行政审批等10类事项，对现有行政权力进行全面梳理，逐条逐项分类登记。二是审核确认权力事项。按照职权法定、简政放权和便民高效的要求对现有权力认真审核，提出保留、取消、下放、转移、冻结、整合等调整规范意见。三是优化权力运行流程。对清理后保留的权力事项，依照规范行政权力运行和便民高效的要求，优化运行程序。四是依法公开权力清单。经过审核确认的行政权力清单、权力运行流程等，通过政府门户网站等予以公开。五是建立权力清单运行平台。按照全省统一的电子政务平台建设规划，充分整合我市电子政务网络资源，建设现在权力“一库四平台”。六是实行权力规范透明运行。行政权力清单和运行流程图公布后，要将行政权力纳入网上运行，大力推进网上办事，明确办理时限，公开办理过程和收费标准依据，促使显性权力规范化、隐形权力公开化，确保公权公用、规范运行、阳光操作。七是建立健全相关制度。

芜湖市如何确保在这次推行市级行政权力清单制度中不走过场？芜湖市市长潘朝晖在多次会议上指出，首先，摸清行政权力底数，是建立权力清单制度的基础，将认真梳理行政权力，做好“清权”工作。其次，要精简行政权力数量和运行流程，这是建立权力清单制度的关键，要确保权力数量精简，严格审核把关，优化运行流程，确保“减权”工作落实到位。再者，要加强对行政权力运行的监督制约，这是建立权力清单制度的根本，要公开“晒权”，网上“用权”，以制度“管权”。另外，还将强化领导，各单位主要负责人是第一责任人、负总责，市权清办和市政府督办室将加强任务检查力度，对工作不力的单位和部门将严肃问责责任人，将此项工作纳入各单位的年度综合考核。

潘朝晖市长强调指出：“在推行市级行政权力清单制度中，芜湖不仅要做省试点城市，不但不会走过场，而且，还要争取做示范城市。”

镜湖

医疗卫生改革 芜湖模式名扬全国

谈到芜湖的改革，许多人不由自主地会想到医改，芜湖的医改一直走在全国前列，并创出了芜湖医改模式。

芜湖医改的目标是在改革中努力解决群众看病难、看病贵的问题。其中，公立医院“政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开”等重大体制改革工作都在不断深入推进中。此外，在探索城市公立医院、县级公立医院、基层医疗机构药品零差率销售、多种形式按病种付费、推行惠民便民措施、加强医疗卫生信息化建设、强化基层医疗机制管理、社会化办医等方面也进行了有效尝试。目前，全市16家公立医院全部实现药品“零加成”销售，并在全国率先扩大到高值医用耗材。

公立医院改革是深化医药卫生体制改革的重要突破口。芜湖作为首批国家公立医院改革联系试点城市，始终高度重视，积极探索推进，其做法主要有：一是深化公立医院管理体制改革。2009年整合组建三大医疗集团，探索建立法人治理结构，同时将区级医院、社区卫生服务中心纳入集团管理。取消公立医院行政级别。

二是加大投入，优化医疗卫生设施布局。三是率先推进“医药分开”，成立了市医疗机构药品管理中心。实行决策、执行、监督“三权分设”及药品“六统一”管理体制（统一目录、品种、招标、价格、配送、结算）。20家公立医院实施药品零差率销售，六年累计让利6.2亿元。四是落实公立医院补偿机制。在安排离退休金、公用经费、参保补助等财政预算补偿资金的基础上，建立了市属公立医院改革发展专项资金，主要用于市属公立医院经市政府批准的项目贷款贴息、大型设备购置、重点学科建设等。五是深入实施“金医工程”（区域卫生信息系统）。六是建立健全绩效考核体系。七是加快推进实施县级公立医院综合改革。

此外，在解决群众看病难、看病贵以及提高医护人员的积极性上，芜湖还采取了一系列措施，该市坚持转变卫生服务方式，在分级定价、分级支付的基础上，逐步建立“分级诊疗、双向转诊”模式。

在提高医护人员积极性方面主要是通过深化医务人员人事薪酬制度改革来实现。2010年以来，我市坚持把“群众得实惠、调动积极性、回归公益性”作为改革的出发点和落脚点，以基层卫生综合改革为契机，全面推动医务人员人事薪酬制度改革。具体做法有：一是政府举办的基层医疗卫生机构全部纳入事业编制管理。在编与非在编人员同岗同酬。二是合理确定医务人员待遇水平。规定公立医院收入分配向临床一线、技术骨干倾斜。实行社会保险全覆盖。 三是强化考核奖惩机制。实行两级绩效考核和领导班子年薪制。考核结果与机构经费补助、职工个人收入挂钩。