



大美宿州从“窗口”出发,改革进步从“便民”开始

“现在到窗口办事,比以前方便、快捷多了!”近日,在宿州市行政服务中心准备办事的一位市民赞叹道。而事实上,这还只是宿州市委市政府改革的一个缩影。体制改革、转变政府职能、创新反腐机制……过去一年,宿州市委市政府着力加大改革力度,大到政治、经济、金融、民生、反腐,小到办事窗口的一个程序,无一不体现着改革所带来的成绩。

■ 记者 曾梅 徐善文 文/图

改革篇

促进地方金融创新发展

据悉,今年以来宿州市大力发展普惠金融,推动金融改革创新,丰富金融市场层次和产品。完善金融机构考核激励机制,扩大有效信贷投放,支持实体经济发展。

发展壮大地方方法人金融机构,鼓励民间资本参与农村合作金融机构改制重组和增资扩股。借助多种资本宿州市场工具,扩大直接融资比

例,推动中小企业建立健全现代企业经营机制。

提升金融服务能力,加强政银企合作,探索适合中小企业融资特色的信贷产品和抵押担保方式,加大对产业联合体、家庭农场的金融产品创新,开展农村土地承包经营权、林权、农业设施使用权的抵押、担保贷款试点,拓宽农业保险保障范围和覆盖区域。

深化科技体制改革

宿州市把创新驱动发展贯穿经济社会发展各领域,全面推进创新型城市建设。

改革财政科技经费行政审批,建立主要由宿州市场决定技术创新项目和经费分配、成果评价的机制。进一步突出企业创新主体地位,强化企业技术中心建设,组织实施一批重大科技项目,突破关系宿州市重点产业发展的核心技术瓶颈。

加快建设省级高新技术产业开发

区、宿州高新技术农业试验区、宿州国家农业科技示范园、宿州市现代农业科技研发中心,引进培育以自主创新为重点的高新技术产业。

政府设立自主创新专项资金,探索设立科技创新创业投资引导资金,引进培育新兴产业创业投资基金,促进民间资本参与科技创新。加强科技孵化器基地建设。鼓励科技资源共享,加快科技人才的引进和培养,加强知识产权创造、运用与管理。

转变政府职能

宿州市进一步理清政府权责,推行政府权力清单制度,减少政府对宿州市场和社会直接干预。推动建立并公布宿州市级行政审批项目清单,进一步削减、取消、规范审批事项,逐步推进审批事项“负面清单”管理。

同时向县区、园区进一步下放宿州市级行政审批事项,支持埇桥区对道东区域进行统一建设管理,优化投资发展环境。继续实施“四个一工程”,推进高效审批流程再造,创新联审、联办、联批等方式,实行网上审批宿州市县区联动。

按照精简统一效能原则,加大机

构和职责整合力度,优化政府机构设置、职能配置和工作流程,积极稳妥实施大部制改革,加快宿州市县政府机构改革,统筹党政群机构改革,深化乡镇行政体制改革,加快事业单位分类改革步伐。

进一步加强食品药品、卫生计生、安全生产、环境保护、劳动保障、城乡规划建设管理等领域的监管力量和执法力量。严格控制机构编制,减少机构数量和领导职数。严格控制财政供养人员总量,确保事业编制总额不突破2012年底全市统计数,确保不突破省核定的行政编制总额和专项编制员额。



城市全景



宿马现代产业园区效果图



百丽鞋业

深入推进社会事业创新发展

教育:全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,完善优良习惯养成教育,全面推进素质教育。大力促进教育公平,健全家庭经济困难学生资助体系,大力推进信息化在教育管理、学科教学的应用,加大对薄弱学校扶持力度。统筹城乡义务教育资源均衡配置,实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗,不设重点学校重点班,破解择校热、大班额等难题。规范中小学办学行为,改革教育教学模式,提高教学质量。

加快建设现代职业教育体系,出台、细化和完善支持宿州职业教育发展政策,积极支持各类办学主体通过独资、合资、合作等形式举办办职业教育。推动宿州市与驻皖高校的协同创新,推进职业教育与行业企业深度融合,扶持皖北职教园区建设,促进“政、产、学、研、用”紧密结合,支持宿州培育首位产业、主导产业和产业集群。大力发展地方性应用型高等教育,创新高校人才培养模式,推动高等教育内涵式发展。加快构建普惠性全覆盖学前教育体系,构

建终身教育体系。改革考试招生制度,完善义务教育就近入学制度、初高中学业水平考试和综合评价制度,推进职业院校自主招生,探索中等职业学校招生方式。

就业:健全政府促进就业责任制度,多渠道推动创业就业。大力实施就业促进民生工程,全面实施离校未就业高校毕业生就业促进计划,加快实施“农民工进城圆梦计划”,多渠道促进高校毕业生生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点群体实现就业。健全创业服务体系,加快推进示范性创业孵化基地建设,积极申报国家级创业型城市,促进创业带动就业。提升宿州市人力资源宿州市场服务功能,充分发挥宿州市场在人力资源配置中的决定性作用。健全重点群体就业援助制度,确保零就业家庭至少一名成员实现就业。

社保:加大财政保障力度,完善社会保障预算制度,构建多层次社会保障体系,推进城乡最低生活保障制度

统筹发展。加快建立社会养老体系和发展老年服务产业,引导民间资本参与社会化养老服务。健全工资决定和正常增长机制,完善最低工资和工资支付保障机制,完善企业工资集体协商制度。落实国家和省完善收入分配的政策措施,稳步推进城乡居民收入倍增规划,加大对低收入群体、特殊困难群体的社会救助力度,努力缩小收入分配差距。

卫生:进一步巩固完善基层医改,落实核定基层医疗卫生机构基本支出和公共卫生支出政策,完善人事、分配和绩效考核制度,规范基层医疗行为,增强基层医疗机构活力。鼓励社会办医,放宽社会资本举办医疗机构条件,允许医师多点执业,允许民办医疗机构纳入医保定点范围。巩固完善新农合制度,进一步完善报销政策,扩大大病保障范围,继续探索医保支付机制改革,推进跨区域联网结算。加强医疗质量与安全监管,积极开展平安医院建设,强化行风建设,从源头和机制上减少医患纠纷。

创新反腐败体制机制,建立“一案双查”制度

6月19日上午,宿州市委召开落实党风廉政建设和反腐败工作党委主体责任集体谈话会议中,宿州市委书记张曙光曾表示,要从关乎“人心向背、生死存亡”的高度出发,切实增强落实党委主体责任的政治自觉。

早在今年初,他也曾表示,突出抓好反腐倡廉主要任务,严格遵守组织纪律,加强组织领导,以改革创新精神深入推进反腐倡廉建设,不断增强党组织的凝聚力和战斗力,开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面,为加速宿州跨越崛起做出新的更大贡献。

也正因为此,宿州市委市政府完善惩治和预防腐败体系,建立“一案双查”制度,加大责任追究力度。纪委要履行协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作职责,加强对同级党委及其成员的监督。落实纪律检查工作双重领导体制,强化上级纪委对下级纪委领导,明确查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

明确各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。宿州市纪委向党委和政府机关全面派驻纪检机构,实行统一名称、统一管理。积极探索巡视制度的具体化,建立并实施宿州市委对县区和宿州市直部门党风廉政建设巡察制度,将党内巡视向基层延伸,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。加大查办违纪违法案件力度,保持惩治腐败高压态势。

案例篇

宿马园区: 放得下 接得住 管得好

“从项目签约,到开工建设,仅用了两个多月的时间,这样的行政审批效率实在超出了我的预料。”虽然对“宿马效率”早有耳闻,但佳达集团(宿州)投资有限公司总经理尹朝阳还是为之深表震撼。

据悉,为有效承接宿州市级下放的169项行政审批权限,园区以制度创新为引导,通过实行涉企收费“一表制”、“一费清”,以及“容缺审批”、“并联审批”等相关制度,为权限的平稳着陆铺平了道路。此外,2013年3月1日,宿马园区政务服务中心正式投入运转,现已入驻19家部门及公司的分支机构,业务基本涵盖了宿州市级下放的主要权限,能够为企业和群众提供“一站式”行政审批服务,在落实简政放权的过程中发挥着重要的平台和载体作用。

宿州市行政服务中心: 清理审批项目实施流程再造

按照宿州市政府的要求,相关部门对行政审批项目进行了再次清理。经清理,宿州市级保留审批项目124项、取消37项、下放53项(其中部分下放19项)、转变管理方式38项。清理和规范行政审批前置服务收费,取消23项行政审批前置收费项目,保留涉法鉴定、房产评估等方面83项行政审批前置收费项目。并把清理后的审批服务事项办理主体、办理依据、办理条件、办理流程、办理时限、收费标准等信息,通过网站、报纸等媒体集中向社会公布,接受群众监督。

各级政务服务中心按照“精简、规范、高效”的原则,对保留的审批服务事项,进行认真梳理、实施项目流程再造,全面清理办理流程、承诺时限、收费标准,进一步减少审批环节,压缩审批时限,提高即办件项目的比例,最大限度地满足宿州市场主体和人民群众的需求。同时深入实施政务服务“四个一工程”(一门进、一费清、一章结、一人包)建设,努力做到一个窗口进、一个窗口出,大厅外无审批,大厅内审批快,畅通“政务服务直通车”。

数据显示,宿州市政务服务中心1~9月份共办理审批服务事项167229件,办件周期由平均6天降至4天,办件效率提高30%,群众满意率达99%以上。

