

今年省政府的工作报告,让改革再次成为焦点话题,而作为中国农村改革发源地——小岗村所在市的市长,滁州市市长张祥安在接受市场星报记者采访时表示,滁州市今年将以农村土地确权为抓手,以工业的理念发展农业,扎实推进 12 项涉农改革,相信 2015 年滁州市会成为安徽的平安之城、经济争先城,滁州会再次成为安徽乃至全国农村改革的排头兵。

高端访谈

GAO DUAN FANG TAN



滁州市委副书记、市长张祥安

2015,滁州深度融入南京江北新区



9.5%的GDP增速 冲刺全省第一方阵

“稳中奋进、好中加快,2015 年,滁州将坚持这样的工作总基调,坚持冲刺全省第一方阵不动摇”,谈到 2015 年滁州市的大发展,张祥安干脆给市场星报记者抛出了滁州市 2015 年发展的预期目标——地区生产总值(GDP)增长 9.5% 左右,这个速度不仅超过全省的经济增长预期,也高于全国。

为什么敢于定下这种发展速度,是因为滁州市的区域、交通、资源等优势已经显现,承接产业转移的效果明显,张祥安说。去年,滁州市场的一系列经

济指标,地区生产总值、固定资产投资、财政收入、外贸进出口、实际利用外资 5 项指标位居全省第一方阵(前五名);增速上,规模以上工业增加值、财政收入、实际利用外资 3 项指标位居全省第一方阵。

这些成绩的取得,都源于滁州改革发展的活力。2014 年,滁州市共完成 61 项改革任务。其中,农村综合改革上,实施了 12 项涉农改革,基本完成 45 个试点镇农村土地承包经营权确权登记颁证。社会事业改革上,开展了全省最大规模的医用耗材集中采购。

用工业理念发展农业 争当改革排头兵

在新一轮的改革中,滁州市将以工业的理念来发展农业,以农村土地确权为抓手,扎实推进 12 项涉农改革。谈及滁州市的改革发展,张祥安信心满怀:“作为中国农村改革发源地,滁州一定会在新一轮改革中争当排头兵。从大包干到土地确权颁证,土地确权登记颁证已在小岗村完成。新一轮改革将再度极大地解放生产力。”

张祥安认为,滁州市深化改革过程中,难点依然是人和土地。土地改革主要体现在农村与城市之间。就农村而言,过去农村土地没有实行“所有权”

制度,土地没有证件就没有归属权,农民就没有相应的保障。土地体制决策的出台,给农民吃了一颗“定心丸”,他们将可以安心、放心地离开家乡融入城市。

因此,滁州将土地改革作为重要抓手来实施。在稳定粮食生产的同时,坚持用工业的理念发展农业,用工业园区的理念打造现代农业示范园区。加快建设天长永丰、全椒襄河等 6 个省级农业示范园,打造全省一流精品示范园区;争取定远金山创建国家农业科技示范园区及明光、琅琊创建省级示范园区取得成功。

主动融入南京江北新区 创大江北协同发展区

2015 年,滁州市已经绘制好发展蓝图,张祥安介绍:在产业转型升级上,康佳、天康、蓝德等 8 家企业进入全省百强;在农业上,粮食生产将实现“九连丰”;在科技创新上,滁州家电设计与制造特色产业基地通过科技部复核;在基础设施建设上,滁州高速公路建设规模、在建里程和总投资将居全省前列。

滁州市会壮大一批实体经济,加快新型工业化进程,加长加粗产业链条,做大做强骨干企业。加快打造一批百亿元、50 亿元、30 亿元企业。力争康佳率先

过百亿。同时,振兴县域经济,按照重激励、硬约束、严考核原则,力促各县(市、区)在全省考核中增速争先进、总量进位次、人均上台阶。把培育打造支柱产业、扶植壮大骨干企业作为振兴县域经济的核心。

滁州会深化区域合作,加强对国家“一带一路”战略研究,积极参与长三角区域分工合作和长江经济带建设,推进与南京同城化、与合肥一体化。紧紧抓住并主动融入南京江北新区,谋划、争取大江北协同发展区成为国家层面的发展战略。

相关链接 滁州市 2015 年向市民承诺的十大实事

开工建设滁州市图书馆;
加快滁州市第一人民医院建设(新建急诊内科大楼,南京鼓楼医院滁州分院挂牌,苏滁分院开工建设);
实施滁城内城河改造一期工程;
完善滁城城南新区生活配套设施(包括百货超市、幼儿园、菜市场等);

完成滁城棚户区 1450 户和 4 个老旧小区改造任务;
实施滁城幼儿园布局调整及危房改造工程;
开工滁州市福利中心改扩建项目;
建设滁州市残疾人服务中心;
加快滁州市老年大学及老年人活动场所建设;
新建、改造滁城街头游园 5 个以上和公厕 10 个以上。



“要像八项规定一样约束干部抽烟”

政协委员齐呼公共场所禁烟必须加大力度

公共场所禁烟,已经不再是个新话题,但却是个始终难以得到解决的问题。在今年省两会上,有多位委员发出呼吁,认为禁烟工作必须加大力度,尤其该先拿领导干部“开刀”,要像“八项规定”一样去进行约束。

现象:大量人仍认为禁烟是小题大做

有不少人,甚至领导干部对公共场所禁烟不以为然,偷偷甚至公开违反规定吸烟的大有人在,在一些政府机关办公楼及部分公共场所,能看见(有的人关门吸烟看不见)还有不少人在违规吸烟;经常看到政府有关部门举办的各类会议休息时,一些领导干部汇聚一起相互递烟,吸烟,表情还十分惬意;吸烟的人中不少人认为买烟是对国家财政的贡献,对给别人造成的危害没有意识,有的人认为吸烟者对自己没危害。

分析:禁烟管理及运作缺少透明度和力度

省政协委员姚跃传认为,缺乏监督或者监督不力易于产生“上有政策,下有对策”等现象。公共场所控烟活动是和我国数亿人的习惯做斗争,政策执行艰难。因此,我国禁烟政策行政执行监督基本上是外部监督缺位,内部监督乏力的格局。监督仅停留于一般意义上的职能部门责任监督以及行政层级监督,缺乏专门的、独立的、常规的监督,易于使监督职责不清,互相推诿,流于形式。公共场所禁烟政策的制定、实施、检查和监督大多都是由卫生管理部门来进行,决策制定者同时又是决策执行者和监督者,没有形成有效的“以权力制约权力”的机制,以致禁烟的管理及运作缺少透明度,禁烟工作开展困难。

建议:像中央八项规定那样要求领导

姚跃传建议,在公共场所禁烟如果像中央八项规定那样要求一些领导,效果就比较好。再说,作为领导干部应带头遵守各项规定,做遵纪守法的楷模,切实起到表率示范作用。这样才能把公共场所禁烟工作落到实处。除此之外,凡有人管理的公共场所,可采取谁管理谁负责的办法,责任到各级领导、法人和负责人,政府有关部门应定期开展巡查活动,发现违规者通报批评、限期整改、严厉处罚等处理。

对策:尽快制定地方性法规控制吸烟

省政协委员李光早说:“2014 年 2 月 14 日中共安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅下发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》,从提高认识、率先垂范、严格公务活动管理、加快建设无烟机关、主动接受社会监督五个方面提出具体要求,要求领导干部带头在公共场所禁烟,要求党政机关积极开展无烟机关创建活动。一年来全省上下开展形式多样的禁烟控烟宣传教育活动,倡导健康文明生活方式,希望在全社会形成禁烟控烟的良好氛围,但实际情况收效甚微。”

他建议:省卫计委在既往控烟办法的基础上,参照《北京市控制吸烟条例》,尽快制定《安徽省控制吸烟条例》,经省人大通过后实行。