确权颁证，农民变“股民”

我省努力开创深化农村改革新局面

“解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题，根本靠深化改革。新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系”。

一年前，习近平总书记视察凤阳小岗村，并就农村改革发表重要讲话，为深化农村改革、加快农村发展、维护农村和谐稳定指明了方向、划清了底线、明确了重点。

确权颁证先行，让农民群众吃上“定心丸”；抵押贷款配套，把“红证书”变成“活资产”；集体资产用活，使“身份证”变成“股权证”。

一年来，受到激励和鼓舞的不仅仅是小岗村、凤阳县，全省上下细领会、谋思路、抓落实，农村改革工作取得可喜成就。

记者 刘海泉 胡昊/文 周诚/图

习总书记视察的4300亩良田

程夕兵流转土地320亩

杨玉兵流转土地330亩从事种植养殖

确权颁证先行 农民群众吃上“定心丸”

“唯改革才有出路，改革要常讲常新。新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系”。

2015年7月，全省农村土地承包经营权确权登记首批颁证启动仪式在小岗村举行，关友江等18位村民代表领取新颁发的《农村土地承包经营权证》。从偷按“红手印”，到喜领“红证书”，标志着我省土地确权登记颁证试点取得重要阶段性成果，在中国农村改革历史进程中再立潮头。

颁了证，土地就有了“身份证”，变成了“活资产”。2016年11月，严金昌、关友江两位当年“大包干”带头人，就凭着这本“红证书”，获得凤阳县农商银行的20万元农村土地承包经营权抵押贷款，金小岗农林科技发展有限公司利用集中流转的土地承包经营权抵押贷款，累计获贷1500万元发展资金。小岗村在解决“三农”发展面临资金困境的问题方面取得了实质性进展。

一年来，小岗村全面完成1.36万亩土地承包经营权确权登记颁证，发放证书875本，发证率100%，为发挥土地要素资源、增加农民财产性收入奠定基础。完成小岗村小型水利工程管理体制改革，2016年底前，对符合确权颁证条件的110处小型水利工程，全部发放了所有权证、使用权证、管理维护责任书。

落实了土地承包经营权登记制度，农民才能吃上“定心丸”。记者在采访中了解到，我省是全国首批3个整省推进农村土地承包经营权确权登记颁证试点的省份之一，从2014年开始分三个批次开展全省试点工作。截至2016年底，全省完成发放农村土地承包经营权证1215万本，占已测绘农户的99.9%，完成建立农户确权档案1213万户，占已测绘农户的99.7%。

集体资产用活，“身份证”变“股权证”

“不管怎么改，都不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力改弱了，不能把农民利益损害了”。

如何才能把集体资产用活？去年10月，小岗村启动集体资产股份合作制改革，创新村集体经济组织管理体制和运营机制，以小岗村品牌等部分无形资产进行评估登记，并折算成3026万元入股小岗村创发公司，在公司中占49%的股份，所获分红收益主要用于村民的医疗、养老保险及其他社会福利、公益事业。2016年，村集体累计投入66.2万元免费为全体村民办理新型农村合作医疗保险、承包地农作物保险和家庭财产保险、养老保险。

一旦解决了融资难题，发展规模经营就成为现实。目前小岗村共流转土地8885.6亩，占全村耕地面积的61.2%，占全村农户总数的53.7%。一年来，小岗村新增市级示范家庭农场1个、合作社2个，目前全村共培育合作社20个、家庭农场3家、龙头企业2家，其中国家级示范社2个。小岗村梨园公社农民专业合作社，采取种养结合、农牧结合模式，在608亩梨园养殖家禽，发展林下经济，形成农业循环经济产业，2016年产出80万斤大吉梨、出栏2万只家禽，为合作社带来300万元收入。

“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，“三变”改革在小岗村的先行先试，为全省农民增收、农业增效和农村改革发展培育示范样板。

据了解，我省自去年7月启动“三变”改革试点工作，首批试点选择在11个县（区）的13个村进行，截至2016年底，13个试点村共引进16家企业（合作社），联合入股农户1763家，整合土地资源4439亩，各类资金8934万元，开发产业项目16个。预计今年7月份首批试点任务将全部完成，届时在总结的基础上，将在全省进一步扩大改革试点范围。

打好“农”字招牌，大力发展农业现代化

“要提高农业经营集约化、规模化、组织化、社会化、产业化水平”。在小岗村第一书记吴小林的心中，农民和农田是小岗村最大的资源，小岗要发展农业现代化，主要是要打好“农”字招牌。

去年5月11日，凤阳县与安徽农业大学签约共建“小岗农产品深加工产业园”，双方就推动校地协同创新，建立校地融合发展新模式开展深入合作。

去年7月31日，安徽科技学院小岗村现代生态农业研究所挂牌，并选定4300亩高标准农田内60亩农田作为科技示范基地，双方合作建设小岗绿色无公害农产品科技示范基地。

去年9月23日，凤阳县政府与安徽农垦集团正式签订小岗村4300亩高标准农田合作协议。将通过改善农业基础设施条件，示范推广农垦新品种、新技术、新机具、新模式，提升农业产出率和产业化水平，着力把小岗村打造成为省内领先的现代生态农业产业化建设示范区。

在采访中记者看到，沿村里改革大道，多家农业加工科研企业一字排开。走进金小岗现代农业公司，种植基地里美国大樱桃、树莓、接骨木种植基地绿意盎然。据企业园负责人介绍，等到七八月份就能采果，需要上百用工量，入园打工的都是把土地流转给企业的村民。“把土地流转出去，每年有固定租金收。再入园干活，又能拿工资，划得来。”村民刘久平算了一笔账。

更加注重农业现代化，多措推动农业发展方式转变，现已成为全省上下共识。记者从省农委获悉，继不久前省委省政府出台了关于深入推进农业供给侧结构性改革等问题的有关实施意见，我省还即将出台《安徽省农业产业化转型升级实施方案（2017—2021年）》。预计到2021年，我省规模以上农产品加工业产值达到1.5万亿元，农产品加工业与农业总产值比达到2.87∶1；农业产业化经营带动农民人均增收2000元，全省农村居民人均可支配收入力争达到全国平均水平。