组版 王贤梅
校对 刘 军
编辑 吴承江



高端访谈

全国人大代表、铜陵市市长胡启生：

转型升级 刷新“铜都”老面孔

铜陵作为国家资源枯竭城市，如何转型发展，开启产业转型升级新征程？江豚保护区是铜陵生态持续向好的见证，如何更好地发挥作用？

两会期间，全国人大代表、铜陵市市长胡启生带来了多份建议，为铜陵转型发展和生态强市献计献策。



建设产业转型升级示范区需上下联动

铜陵因铜得名、以铜而兴，素有“中国古铜都，当代铜基地”之称，是典型的资源型城市。如何转型升级，一直是摆在铜陵当政者面前的重要课题。

据胡启生介绍，近年来，铜陵在推进资源枯竭城市转型、以产业延伸和产业替代相结合发展新兴产业、以科技创新促进产业向中高端转型升级等方面做出了积极探索，资源型城市转型取得了显著成效，连续四年获得国家资源枯竭城市转型绩效评估优秀等次，全国唯一；推动产业结构优化升级2015年度获国务院大督查通报表扬；支持传统产业改造2016年度获国务院通报表扬。

胡启生同时也提到，和其他资源型城市一样，铜陵产业转型升级也面临诸多问题，包括经济结构性矛盾和新旧动能转换压力大，资源环境矛盾和生态环境治理压力大；财政收支矛盾和债务风险防控压力大等。

“产业转型升级示范区建设需要上下联动，合力推进。目前，国家发改委已经安排中央预算内投资专项，其他配套政策尚未明确，不利于示范区及早形成示范效应。”胡启生建议：设立国家产业转型升级示范区投资基金，重点支持示范区重大产业和基础设施项目、公共服务平台、创新能力建设。同时，支持入列产业转型升级示范区的资源枯竭城市创建可持续发展示范市，支持产业转型升级示范区特别是工矿城市生态环境治理。

突出长江大保护 争创生态园林城市

2017年，铜陵市坚持不懈优化生态环境，推进“蓝天、碧水、净土”工程，成为全国环境治理项目推进快，重点区域大气、重点领域水环境质量明显改善的4个城市之一，绿色发展取得重大突破。

“良好的生态环境是一个城市最亮丽的名片，也是城市的核心竞争力。”据胡启生介绍，为打造生态文明建设新样板，2017年铜陵市全力打好生态环保“五大战役”。铜陵空气二氧化硫、可吸入颗粒物平均浓度较2013年分别下降57.8%和11.1%。主要水体水质保持良好，三个国控、四个省控江河湖泊断面水质均达到或优于地表水三类水质标准，县城及以上集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。全市生态环境持续改善，城市绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积三项指标均居全省前列，森林覆盖率达35.9%，被评为国家森林城市。

“今年我们将实行更严格的投资项目环境准入制度，加强环境污染综合治理。”胡启生表示，2018年铜陵将加大生态系统保护力度，加强生物多样性保护，突出长江生态大保护，启动沿江重化工业搬迁改造计划。巩固国家森林城市创建成果，加强湿地保护修复，基本建成大铜官山公园，争创国家生态园林城市。

江豚保护区的建设管理需完善、调整

江豚是铜陵生态的名片，江豚保护也是胡启生十分关注的议题。

自20世纪80年代以来，长江江豚种群量快速衰减，目前只有1000头左右，江豚由国家二级保护动物提升为一级。为加强长江江豚保护管理，长江中下游先后建立了9个豚类自然保护区。

“在长江铜陵段，近期有群众发现过至少两个江豚族群，有的家族有三四名成员，都是野生的。这在以前很罕见，体现了近年来中央部署的长江生态保护工作初见成效。”胡启生认为，保护区的建立，在保护长江江豚方面发挥了积极作用，但在建设管理等方面仍需给予更多的支持和关注。

“以铜陵淡水豚国家级自然保护区为例，一是管理体制未理顺，二是经费投入难保障，三是补偿机制不健全。”胡启生建议，针对位于长江开放性水域内江豚这一特殊保护对象，制定专门规章，明确保护区管理机构的性质、职责、管理权限，解决交叉重叠、多头管理问题，建立区域联动、部门协同、社会监督的管理格局。同时，建立健全财政投入机制；分类处置历史遗留问题。“在定期开展江豚保护区管理评估的同时，科学评估江豚保护区设立前已存在的港口码头、水上加油站、江心洲上居民及农业活动对江豚的影响，本着实事求是的原则，明确分类处置和管理要求，为完善规划、调整范围、科学管护、强化监管提供依据。”

全国人大代表、黄山市市长孔晓宏：

创世界一流旅游目的地 黄山再出发

黄山，既是徽商故里，又是徽文化的重要发祥地，境内更有蜚声中外的黄山景区。黄山的全域旅游资源丰富，美丽的自然景观、丰富的历史文化，黄山的发展始终是安徽发展的重要引擎。在今年两会期间，全国人大代表、黄山市市长孔晓宏无论在会场，还是在会后接受记者采访时，都不遗余力地为黄山的发展、为安徽的发展建言献策。



建议从国家层面完善生态补偿机制

“近年来，国家发改委和财政部对于黄山社会发展的各项工作都给予了支持，黄山也按照省委、省政府的部署，在区域的战略规划上取得了很好的成效。”孔晓宏说道。据他介绍，目前，黄山设立了诸多国家级的战略平台，如皖南国际旅游文化示范区、国家生态文明建设先行区等。“尤其是2012年建立的中国第一个跨省行政区域，即新安江补偿机制，实施了两轮后取得了非常好的成效，第三轮的协议也在积极推进中。”孔晓宏说，如今，新安江探索机制也在全国其他流域积极试点示范。

“本次两会，总理在政府工作报告中也首次明确提出要完善和深化生态补偿机制。”为此，孔晓宏建议，从国家层面完善生态补偿机制的专项基金，积极推动新安江上下游的建设。其次，孔晓宏认为，原先的试点期限为三年一轮，他希望可以扩大年限，建立实施常态化的协调机制，保证机制的进一步完善，“毕竟流域的治理有长期性、复杂性、甚至反复性，国家层面的支持和指导非常重要。”

黄山着力打造世界一流旅游目的地

总理在政府工作报告中提出创建全域旅游示范区，而黄山是安徽乃至中国旅游发展的一块金字招牌，在创建全域旅游示范区中发挥了龙头带动作用。对此，孔晓宏认为，要全面推动黄山旅游的品质革命，深入推进皖南国际文化旅游示范区建设。“要以国际化标准抓好大黄山国家公园建设，以高标准打造黄山国际小镇，推动山上山下联动发展。中国旅游，黄山再出发，我们正着力打造世界一流旅游目的地。”孔晓宏说。

孔晓宏建议，要按照高质量发展要求，大力发展优质旅游，积极开展西递宏村、古徽州文化旅游区等重点景区提质增效行动。他认为，要突出业态创新，深入实施“旅游+”发展战略，推动旅游与农业、工业、科技、文化、体育的深度融合，大力发展修学研学、摄影写生、户外运动、健康养生旅游等多元化、个性化、体验式新兴产品，进一步打响“徽州民宿”品牌，推动观光旅游向休闲度假旅游转变。

此外，游客的体验和旅游产品质量、旅游环境等也是黄山旅游的重要考核标准。在环境优化方面，孔晓宏表示，黄山市将启动第二轮旅游厕所新三年行动计划，完善全域旅游标准化体系和旅游综合管理机制，着力提升游客满意度。

推进智能化审判 加大对生态损害的公益诉讼

除了全域旅游和生态保护机制，地方的司法工作也是孔晓宏关注的重点。结合“两院”的工作报告和地方工作实际，孔晓宏总结了基层司法工作的困难所在。比如，“案多人少”是最突出的特点，“今年黄山市的两会，我们法院院长做报告时就说道，多位法官人均年办案400多件，压力非常大，我建议实实在在去解决这个问题。”孔晓宏说道。此外，他认为，“积案多，执行难”，也是影响审判工作的质量和效率的一大因素。

此外，孔晓宏还建议，要深入推进矛盾纠纷的化解工作，“黄山市也是省高院和司法厅化解矛盾纠纷的试点城市，我们正在积极推进这项工作，也取得了很好的成效。”孔晓宏还表示，信息化建设和智能化建设是司法公开和廉政执法最有力的抓手，“必须要加大智能化建设，推进审判体系和审判能力现代化。”

此外，孔晓宏还以黄山为例，建议积极推进环保方面的公益诉讼，加大对生态损害的惩治力度等，建立健全生态保护的完整司法体系和制度。

特派记者 刘海泉 汪婷婷 马启兵