

# 奏改革之曲 谱发展新篇

## ——宿州市纵深推进全面深化改革

宿州全市上下深入学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实中央和省委改革决策部署,统筹推进五位一体总体布局,协调推进四个全面战略布局,深入实践五大发展行动,坚持“2+4+2”总体工作思路,以改革破解难题推动发展,以发展提升实力保障改革,形成了一批有特色、有分量、有影响的改革成果。其中,农业产业化联合体、农业信贷“劝耕贷”、“人地挂”等在全国推广,供销社综合改革、电商扶贫等走在全国前列,全面深化改革第三方评估工作、选用现代乡贤参与乡村社会治理得到中央改革办的充分肯定,健康扶贫、全域旅游等被《人民日报》和中央电视台新闻联播专题报道。

### 善谋善成 建立健全改革运行机制

宿州市在全省率先出台《市委全面深化改革领导小组关于深入贯彻落实党的十九大精神推进全面深化改革的十条意见》,建立了一套科学、高效、规范、管用的工作机制。

一是健全主要负责同志抓改革责任制。市委书记、市委全面深化改革领导小组组长史翔和市委副书记、市长杨军等负责同志亲力亲为,既挂帅又出征,做到全程负责一抓到底,形成以上率下、层层抓落实的工作格局。

二是健全改革项目确定机制。坚持以人民为中心的发展理念,把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。做到改革改什么群众点菜单,改革怎么改群众说了算,改革怎么样群众来评判。通过网络和报刊征集、第三方电话征集、实地调研征集等形式广泛听取群众意见,引导广大群众一起为改革想招、共同为改革发力。

三是健全改革方案报审机制。在全省率先出台《市委全面深化改革领导小组改革方案报审办法(试行)》,规范改革方案报审流程,确保改革方案必过调研关、群众关、专家关、审查关、公示关,严把改革方案质量关,提高改革方案含金量。

四是完善改革任务督察机制。出台《关于建立改革任务落实“三察三单”制度的实施细则》,协同确定督察项目,联合开展督察,严格督察整改,适时开展督察“回头看”,建立全过程、高效率、可核实的督察机制。市委书记史翔和市长杨军采取看现场、听汇报、查资料、抓调度等方式,分别牵头开展户籍制度改革和农村环境整治“三大革命”专项督察。

五是健全改革考核评估机制。在全省率先出台《专项小组和县区全面深化改革工作督导评价办法》,制定督导评价重点,每季度对专项小组和县区改革工作进行全面督导评价。创新县区考核方式,出台《县区和市管园区全面深化改革督察考核办法》《全面深化改革第三方评估办法》,在县区实行“日常督导+专项小组考评+现场综合考评+第三方评估”相结合的考评方式,强化改革实施方向、进度、质量的动态监控。

六是健全改革宣传推广机制。将全面深化改革纳入党的十九大精神轮训班专题辅导,作为市委中心组理论学习、宿州大讲堂重要学习内容和市委党校、行政学院的教学计划。采取召开新闻发布会等形式宣传全市改革新进展新成效新亮点,重点推广推介农业产业化联合体、农业信贷“劝耕贷”等11项改革创新经验,加大改革创新经验推广推介力度,打造宿州改革品牌。

七是健全改革工作运转机制。配备配强市县两级改革工作力量,全省第一家经市编委批复设立改革协调科,增加行政编制3人,人员全部到位,市委改革办“专职+兼职+挂职”人员10人以上;各县区均经编委批复设立改革协调科室,专职人员不低于3人,从事改革办日常工作的人员保持5~8人。夯实了上下贯通、左右协调、运转高效的工作体系。



埇桥区光伏产业 余文胜/图

### 大胆探索 以“改革先试”促“跨越先行”

坚持先行先试,全面贯彻落实中央和省委改革决策部署,紧密结合宿州实际,抓主抓重,苦干实干,重点领域改革取得了显著成效,承担国家智慧城市等20项国家级试点和特色小镇、美丽乡村整县推进等16项省级改革试点等各项改革“规定动作”蹄疾步稳,有序推进。农业产业化联合体被国家农业部等六部委在全国推广。城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制试点被国土资源部等五部委在全国推广。

国家新型城镇化试点成效显著,全面落实“五权不变”“五有并轨”。国家第三批智慧城市试点进展顺利,打造华东地区有影响力的云计算产业基地。市供销社被评为全国供销社综合改革试点工作先进单位。埇桥区推进农村土地承包经营权抵押贷款试点唤醒了沉睡的资本。砀山县成为全国农产品电商销售第一大县,全省电商进农村全覆盖工作现场会在砀山召开。全市四个县全部入选国家电子商务进农村综合示范县。

### 积极创新 打造宿州改革新品牌

宿州市探索开展行政审批制度改革第三方评估的经验做法得到中央改革办的充分肯定,在全国产生广泛影响,并被辽宁等省列为2017年度十大重点改革推广事项。推广选用乡贤参与乡村治理的模式被中央改革办和人民日报向全国推介推广。

地方立法权改革走在全国前列,出台全国第一部规范农村垃圾治理的地方性法规——《宿州市农村垃圾治理条例》。城管执法体制改革被国家住建部向全国推广,“城管服务超市”荣获全国创新社会治理十佳典型案例。

该市政务服务中心行政审批改成效显著,获选全国“百优十佳”行政服务大厅。建立社情民意恳谈会,提高群众参与度,被称为“群众家门口的协商”。砀山县李娟荣获2017年全国脱贫攻坚奋进奖,受到党和国家领导人的亲切接见,电商扶贫、健康扶贫、精神扶贫成为有影响力的特色改革品牌。构建“信

息平台+大数据+健康脱贫”新模式得到省委省政府的充分肯定。

探索“三微”(微组织、微服务、微自律)“三治”(自治、法治、德治)等社会治理新模式,收到良好效果。针对天价彩礼、大操大办等现象,深入推进移风易俗改革,有力弘扬了社会主义核心价值观。埇桥区农业信贷“劝耕贷”被财政部在全国推广。泗县创新健康脱贫模式等在人民日报和中央电视台新闻联播栏目播出。萧县创新投融资体制改革激发民间资本被国务院第三次大督查通报表彰。灵璧县推进义务教育均衡发展改革,荣获全国义务教育均衡发展基本均衡县称号。砀山县创新农产品质量监管机制,确保舌尖上的安全。在全市范围内打造一批改革试验基地,充分发挥示范引领带动作用。

一个个独具宿州特色的改革创新成果如雨后春笋,不断涌现,沉甸甸的心血汗水已转变为沉甸甸的改革成果。口宿州市委改革办



砀山电子商务



现代农业



百丽苑保障房