

美国增兵波兰 刺激俄罗斯伤北约

“缩水版”韩美军演 牵动朝鲜半岛局势

美国国务卿蓬佩奥15日访问波兰期间与波方签署《加强防务合作协议》，正式敲定美国在波增加驻军相关事宜。分析人士指出，该协议标志着波美关系更加紧密，但势必引起俄罗斯的不满和警惕，还可能加深北约内部矛盾。 □新华社 记者 张章 陈序

每年8月，韩美都会举行夏季联合军事演习。在全球新冠疫情大流行的情况下，2020年这场韩美联合军演有所“缩水”。不过，这次演习可能具有一个特殊之处：评估韩军是否具备“完全作战能力”，以便为韩国收回战时作战指挥权“铺路”。

对于韩美联合军演，朝鲜一向坚决反对并予以谴责。今年以来，朝韩、朝美关系出现恶化势头，此次军演，又将如何牵动朝鲜半岛局势？ □据中新社

增兵千人

根据协议，美国将把在波兰的驻军从4500人增加到约5500人，还将在波兰部署美陆军第五军司令部前沿指挥所，北约东翼部队的指挥中心也设在波兰，未来波兰将有能力接纳最多约2万名美军。代表波方签署协议的波兰国防部长布瓦什恰克说，该协议为美国在波兰永久驻军铺平了道路，两国还可以进行更多军事演习。

分析人士指出，近年来波美两国在外交、经济、安全、军事等领域都保持步调一致。波兰总统杜达日前接受媒体采访时说，波美关系空前紧密，今后两国将继续加强军事、经济合作。

波兰长期以来一直希望美国增加在波驻军人数，甚至主动提议斥资约20亿美元修建“特朗普堡”邀请美军永久驻扎。但波兰国内对于与美国越走越近并非没有质疑声音。波兰资深记者萨德科夫斯基说，看看日本和韩国的情况就知道，波兰会为此付出一笔不菲的开支。

美军在波兰是否享有治外法权则是舆论关注的另一个话题。对此，布瓦什恰克15日回应说，美军不享受治外法权，波兰将有权对美军士兵在执行公务以外的刑事犯罪行为行使司法管辖权。

刺激俄罗斯

波兰政府认为，美国增加在波驻军将使波兰乃至整个东欧地区更加安全。但在慕尼黑安全会议主席伊申格尔看来，美方此举将带来消极影响，将向俄罗斯发出错误信号。

波兰国际问题专家沙法什告诉新华社记者，与远在地球另一端的美国走近却得罪了周边国家，对波兰来说可能得不偿失。

分析人士指出，北约军事力量东移将让莫斯科高度警惕，令本就因历史问题龃龉不断的波兰和俄罗斯关系更加紧张。俄罗斯《消息报》援引俄外交部新闻司副司长扎伊采夫的话说，美国在北约国家与俄接壤地区增加或调整军力部署无助于加强欧洲地区安全，只会使该地区本不平静的安全与政治局势更加复杂，让俄与北约更难进行对话。

俄罗斯国家杜马国防委员会副主席什维特金也表示，美军增兵千人作用有限，但会迫使俄方加大力度维护本国西部安全，俄有足够资源作出对等回应。在俄周边地区“增加军力部署、炫耀武力，不会带来任何好结果”。

搅乱北约

分析人士指出，波美正式签署《加强防务合作协议》的时间点恰好在德国宣布从德国大幅削减驻军之后。该协议为部分从德国撤出的美军轮换部署至波兰提供了条件。从美方角度看，这份协议既是对波兰“主动示好”的奖励，也是对德国“拖欠军费”的惩罚。

美国总统特朗普上台以来，不断推行“美国优先”的单边主义政策，与更加重视多边主义的德国等传统欧洲盟友在军费分摊比例、“北溪-2”天然气管道项目、中导条约等诸多问题上矛盾激化。此次把驻德美军部分转移到波兰的做法更被指责是在破坏北约团结。美国前国家安全委员会负责欧洲事务的官员威廉·考特尼说，美国此举再次搅乱了北约同盟关系，很可能削弱欧洲对美国的信任。

波兰方面近年来一直期待美国能在波境内永久驻军，但美国并不愿“将步子迈得太大”。俄罗斯红星电视台网站评论说，白宫认为若波兰得到美方较强军力庇护而削减防务支出，将导致其他北约盟国不满，还将在华盛顿和莫斯科之间增加更多矛盾。因此，美方最终只同意在波兰增兵约千人。

此外，美国与波兰此时签署协议或许还在一定程度上有国内政治考量。美国智库卡内基国际和平研究院副院长包道格指出，特朗普想要在今年大选中连任，而此举能拉拢波兰裔选民。美国《华盛顿邮报》曾分析说，波兰裔选民在2016年美国总统选举中发挥了重要作用，特朗普有意在2020年选举中继续拉拢这个群体。

新冠疫情下，韩美缩小军演规模

韩国与美国进行的联合军事演习，一般会在一年中的3月展开春季联合军演，在8月展开夏季联合军演，但由于2月底韩国暴发新冠疫情，韩美军方宣布，推迟原定于3月举行的演习，实际上相当于取消。所以两国的夏季联合军演，就格外引人关注。

因大批美军士兵无法在疫情期间赴韩，此次军演从8月初推迟至8月中旬举行，同时规模、形式等也进行了相应调整。

演习时间——8月16日至8月28日，仅在白天进行，夜间休息，通常为十天，演习时间增加2至3天。

演习规模——比往年有所缩减，且不会征调

美国本土的军队。

演习形式——主要以计算机模拟方式进行指挥所演习(CPX)。

“春季军演的取消客观上来讲，主要是因为疫情。”中国国际问题研究所研究员杨希雨对记者表示，而夏季联合军演依旧举行的原因，主要有制度性的安排和朝鲜半岛局势两个原因。

杨希雨说，“当前的朝鲜半岛形势使得韩美认为有加强联合军演的必要，来保持和提升战时准备状态。”吉林大学行政学院国际政治系教授、韩国高丽大学亚细亚研究院访问学者王生认为，坚持举行该例行军演，是美方对朝鲜的持续施压，希望朝鲜能够回到谈判桌上来。

韩国欲加强外交及军事自主性？

对于韩国而言，这次联合军演具有重要意义——为未来能够收回战时作战指挥权做准备。

上世纪50年代初以来，韩国军队的指挥权长期由驻韩美军掌握。1994年，韩国收回和平时军事指挥权，但没有收回战时作战指挥权。

2014年10月，美韩商定将战时作战指挥权移交时间，从原定的2015年推迟至2020年后。文在寅竞选韩国总统期间，曾承诺在其任期内收回战时指挥权。

韩方寻求从美方收回战时作战指挥

权的计划包含三阶段评估，2019年已经完成第一阶段评估，不少人希望2020年8月军演期间完成第二阶段评估、2021年完成第三阶段评估，这样一来，韩方便有望在2022年收回战时作战指挥权。

此次的演习，就将重点评估韩军为收回战时作战指挥权，是否具备“完全作战能力”。评估中，将检查韩军是否拥有行使作战指挥权的能力、朝鲜半岛有事时美军增派战力部署及韩军能否将这些兵力迅速部署至战区等。

王生分析称，韩国希望通过提升自己的军事能力，尽早收回战时作战指挥权。“韩国可能认为战时指挥权是解决朝鲜半岛问题的一个重要因素，同时，韩国也想提高自身本身外交及军事上的自主性。”韩国收回战时作战指挥权后，“韩美同盟或许不会像以前那么紧密，对于朝鲜半岛问题，韩国的作用也可以较以前更明显地发挥出来。”

杨希雨也表示，“当战时作战指挥权完全归还至韩国时，朝韩军事关系的稳定性将增加，军事冲突的风险也会降低。”

军演或加剧半岛局势不确定性

“韩美联合军演将使朝韩关系陷入僵局，加剧朝鲜半岛的战争危机。”在军演开始的几天前，韩国市民曾在釜山组织集会进行抗议。

对于韩美联合军演，朝鲜一向坚决反对和予以谴责，认定它们是挑衅，是为入侵朝鲜做准备。

2020年以来，朝鲜半岛局势出现恶化势头。6月初，朝鲜批评有“脱北者”从韩国往朝鲜方向散布反朝传单，随后切断朝韩联络线、炸毁朝韩联络办公室等。此次韩美举行联合军演，是否会加剧半岛局势的不确定性？

“朝鲜在朝韩关系和朝美僵局中，

一直采取一种后发制人的策略。”杨希雨分析，

总体来说，韩美开展联合演习的确会增添半岛局势的不确定性，但对总体局势的影响是有限的。

王生指出，在联合军演期间，韩美如果不做出一些刺激朝鲜的过激行为的话，目前来看，此次演习不会对朝鲜半岛局势产生过大的冲击和刺激。但关键还是要韩美自己进行控制。

他认为，韩美联合军演对半岛局势，对解决朝核问题来讲，没有起到更大的积极作用。东北亚各方不应再让半岛局势负面因素升温或加剧。

